

# Форсайт Сибири: предпроектные изыскания

**Ефимов Валерий Сергеевич,**  
Директор Центра стратегических исследований и  
разработок Сибирского федерального университета  
[Efimov.val@gmail.com](mailto:Efimov.val@gmail.com)

# История вопроса

1. Инициация процесса – создание Сибирского экспертного клуба, проведение серии экспертных семинаров по проблемам развития Сибири (2009-2013 гг.)
2. Формирование распределенного коллектива исследователей и практиков из Красноярска, Новосибирска, Иркутска, Москвы и Санкт-Петербурга
3. Подготовка и проведение конференции «Имидж мегарегиона Сибирь» в рамках Красноярского экономического форума в 2012 г.
4. Подготовка и проведении панельной дискуссии по проблемам будущего Сибири с участием Д.А.Медведева на Красноярском экономическом форуме, 2013 г.
5. Подготовка серии мероприятий для темы «Восточный вектор России» для Красноярского экономического форума 2014 г.
6. Подготовка национального доклада «Восточный вектор России». Предложения к стратегии развития Сибири и Дальнего Востока» - 2014 г.
7. **Запуск экспертно-аналитического портала «Сибирский фронтир» - 2014 г.**

## Неопределенность ситуации и новые темы общественного дискурса

- ❑ В последние 10-15 лет перспективы развития макрорегиона Сибирь (Сибирь и Дальний Восток) оставались и остаются неопределенными
- ❑ Разработаны стратегии и программы развития, но они не полностью реализуются и их мощности недостаточно для стратегических изменений
- ❑ Большие дорогостоящие сырьевые и инфраструктурные проекты освоение Сибири, Дальнего Востока и Арктики не принимаются обществом как значимые и перспективные (прокладка нефтепроводов, освоение арктического шельфа, модернизация Транссиба и др.)
- ❑ Оценка Сибири противоречива: и как источника богатства России, и как «ресурсного» и «холодного» проклятия для страны

### НОВЫЕ ТЕМЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ДИСКУРСА

- ❑ «Россия не может эффективно управлять Сибирью и Дальним Востоком»
- ❑ Дармовые Сибирские ресурсы не позволяют Европейской части страны совершить технологический прорыв и стать высокотехнологичным регионом
- ❑ России приходится «кормить» Сибирь, которая неэффективна из-за холодного климата и больших транспортных издержек

# Сибирь в постсоветской России

**В последние 20 лет произошло существенное ухудшение социальной и экономической ситуации в Сибири в сравнении со среднероссийскими показателями.**

- ❑ **Снижение уровня доходов:** в 1995 г. доходы жителей СФО были ниже среднероссийских на 4,3 %, а в 2011 г. ниже уже на 20,2 %.
- ❑ **Социальная катастрофа:** смертность в СФО по внешним (социальным) причинам была выше среднероссийской на 17,1 % в 1990 г., а в 2012 г. выше на 47,1 %
- ❑ **Уровень преступности** в СФО в последние 20 лет на 15-30 % превышал среднероссийские показатели. Уровень «особых» преступлений в Сибири выше среднероссийских значений на 30-60 %. В 2006-2011 гг. произошел рост уровня «особых» преступлений – с 134,1 % до 163,3 % от среднероссийских показателей
- ❑ **Доля бюджета** макрорегиона Сибирь в бюджете страны снизилась с 24,0 % в 1992 г. до 19,97 % в 2010 г.
- ❑ **Расходы бюджета** макрорегиона Сибирь на душу населения уменьшились с 126,7 % в 1994 г. до 93,7 % в 2010 г. от среднероссийских значений

**Сибирь вытесняется на периферию процессов развития страны.**

# Потенциал макрорегиона Сибирь

- ❑ Макрорегион Сибирь – от Урала до Тихого океана – самый значительный слабоосвоенный регион планеты, богатый минеральными ресурсами, чистой водой, лесными массивами и др.
- ❑ Макрорегион Сибирь – это возможность России войти в клуб быстроразвивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона – «Нового Средиземноморья»
- ❑ Сибирь в настоящее время является главным донором всей российской экономики:
  - ❑ в 2012 г. почти 75% экспортных доходов (410 млрд. долл.) обеспечили товары, добытые или произведенные за Уралом;
  - ❑ экспортные пошлины на нефть, природный газ и НДПИ обеспечили 51% доходов бюджета страны (6,5 трлн. руб.)

**Макрорегион Сибирь – это потенциальный драйвер развития России в XXI веке**

# Рабочие рамки для обсуждения будущего макрорегиона Сибирь

- ❑ **Сильное закрытое государство** – «назад в СССР»
- ❑ **Свобода бизнесу** – «конкуренция и рынок обеспечат развитие»
- ❑ **Сложное конфигурирование** позиций государства, крупного российского и зарубежного бизнеса, учет интересов регионов

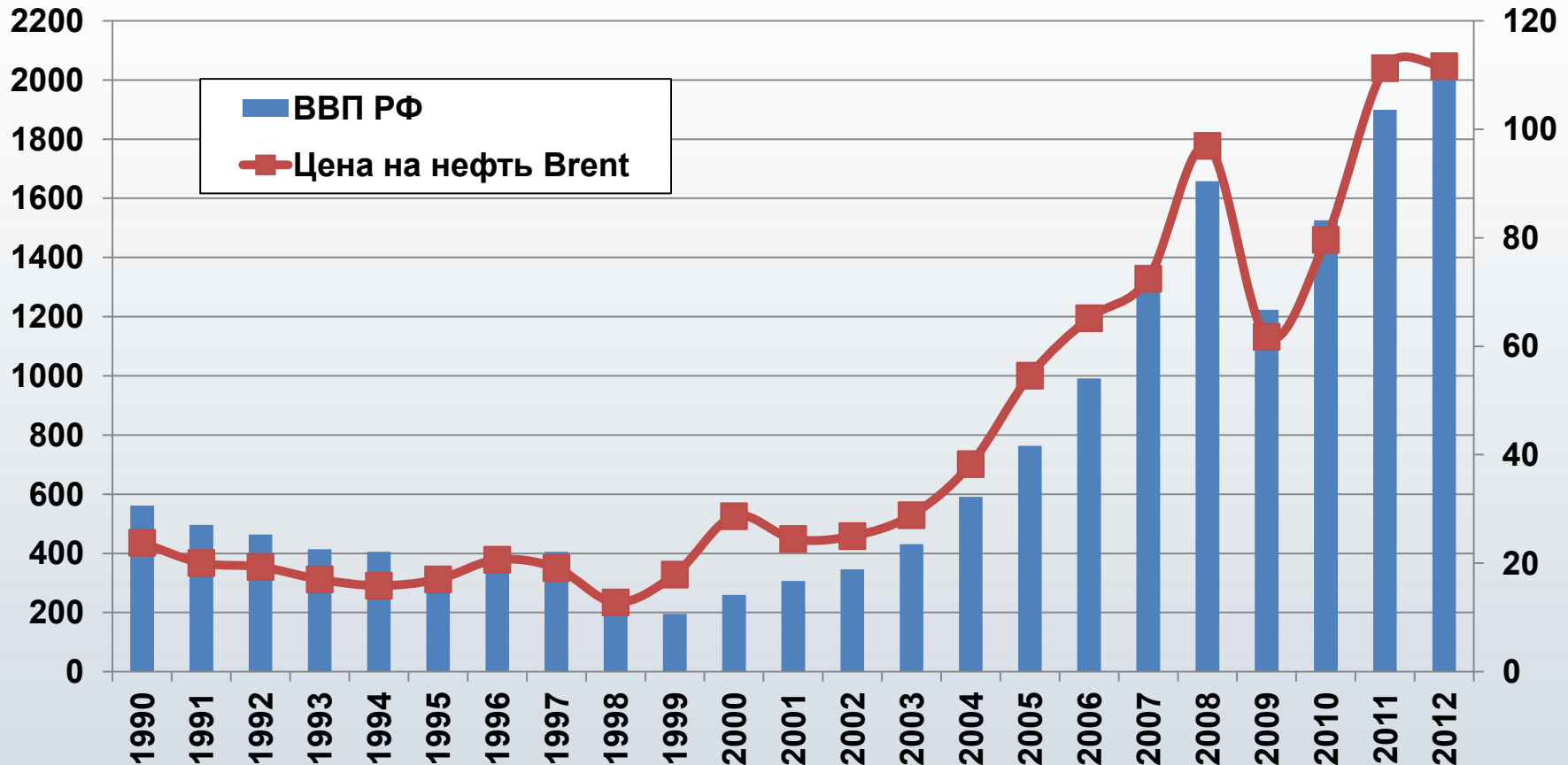
**Базовый сценарий.**

## МАКРОРЕГИОН СИБИРЬ – ЭТО ДРАЙВЕР РАЗВИТИЯ СТРАНЫ В СЛЕДУЮЩИЕ 40-50 ЛЕТ

- ❑ Масштаб проекта сопоставим с инвестициями СССР в развитие Западной Сибири, развитие сибирских и дальневосточных городов, строительство БАМа и др.
- ❑ Привлечь масштабные российские и зарубежные инвестиции можно только в сырьевой бизнес и в переработку (200-800 млрд. долл. на 40-50 лет)
- ❑ Сырьевые проекты и локализация связанных с ними деятельности будут обеспечивать создание высокотехнологичной промышленности, выступающей заказчиком на квалифицированные кадры, исследования и разработки, инновационные продукты и решения

# Кейс «Ванкорнефть – эффект бабочки»

Валовой внутренний продукт РФ, млрд. долл. и цены  
на нефть долл./баррель



Динамика ВВП России и динамика цен на нефть на международных  
рынках в период с 1990 г. по 2012 г.

## Ванкорское месторождение нефти – эффекты для Красноярского края

Запасы нефти 490 млн. тонн, газа 74 млрд м<sup>3</sup>; период эксплуатации месторождения – 35 лет; ожидаемая совокупная выручка от проекта – 80 млрд. долл. Проектная мощность составит 25 млн. тонн в год (с 2014 г.). Общий объем инвестиций до 2013 года 350 млрд. руб.

	2010	2011	2012	2013
Объем добычи нефти, млн. тонн	12,7	15,0	18,3	> 20
Налоги в консолидированный бюджет края, млрд. руб.	19,6	14,4	3,9	< 2

Объем закупок материально-технических ресурсов компанией «Ванкорнефть» в 2010-2012 гг. составлял 120-140 млрд. руб. в год при этом заказы предприятиям Красноярского края составляли 7-14 млрд. руб. в год, что составляет **6-10% от всех закупок.**

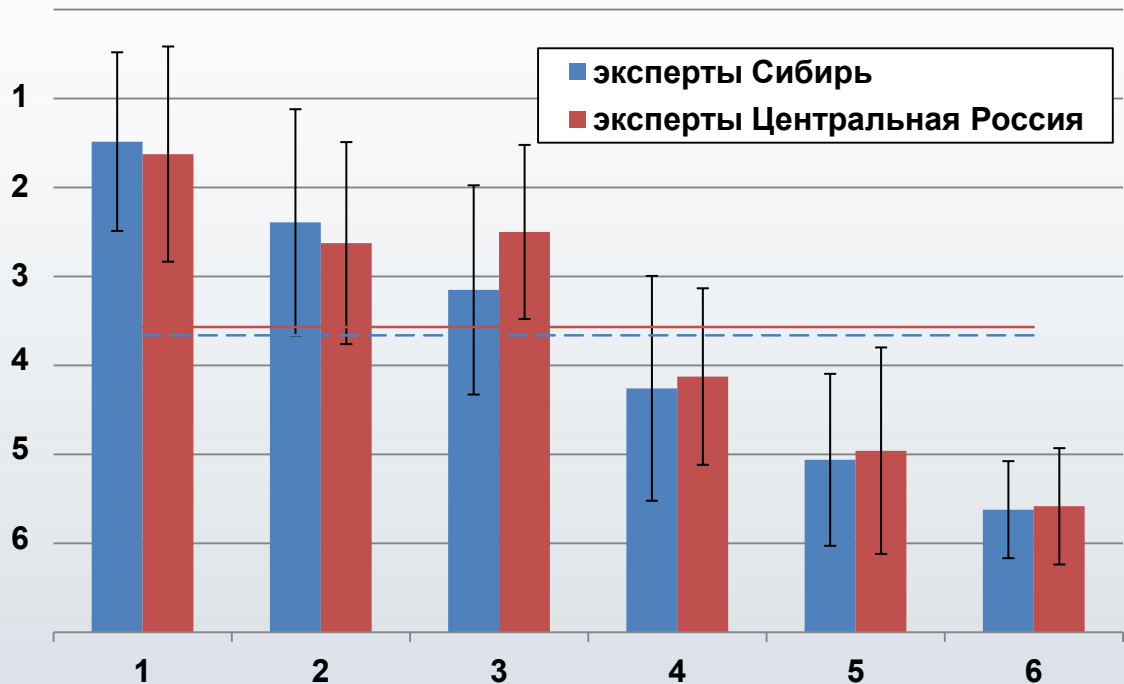
**ЭФФЕКТ БАБОЧКИ – через 30 лет закончится Ванкорская нефть и при этом Красноярский край останется ни с чем**



# Риски базового сценарий

# Делфи-опрос экспертов

## Сценарные основания для стратегий развития мегарегиона Сибирь



1. Развитие макрорегиона Сибирь как геополитически важного плацдарма
2. Создание международного консорциума для освоения макрорегиона Сибирь
3. Оптимизация расходов и инвестиций в экономической логике в макрорегионе Сибирь
4. Консервация макрорегиона Сибирь как ресурса для будущего
5. Ускоренная распродажа природных ресурсов макрорегиона Сибирь.
6. «Уход» России из Сибири, снижение издержек, связанных с Сибирью и Дальним Востоком.

1. Развитие макрорегиона Сибирь как важного геополитического плацдарма
2. Создание международного консорциума для освоения макрорегиона Сибирь
3. Оптимизация расходов и инвестиций в экономической логике

**Эксперты из регионов  
Сибири**

**Эксперты из  
Центральной России**

# Направления развития поселенческой структуры до 2030 г.

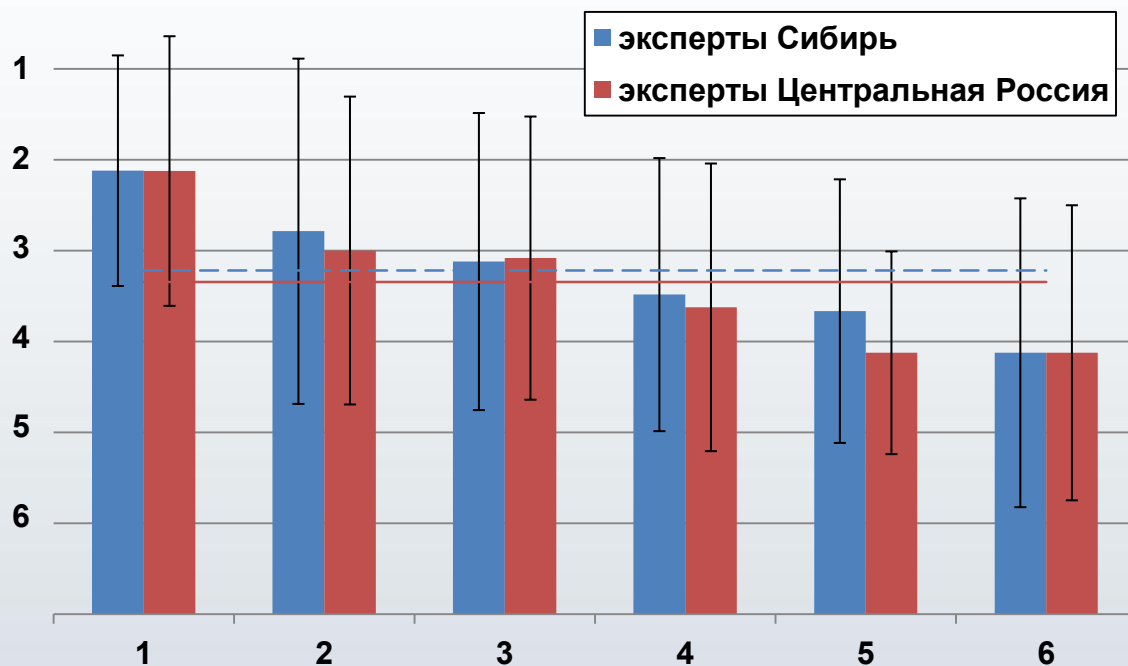


Развитие  
индустриального  
пояса на базе  
крупных городов  
вдоль Транссиба –  
«**СИБИРСКИЙ  
ИНДУСТРИАЛЬНЫЙ  
ПОЯС**»

Эксперты из  
регионов Сибири  
Эксперты из  
Центральной  
России

# Модернизации федеративных отношений

## Приоритеты модернизации федеративных отношений



1. Расширение полномочий, ресурсов и обязательств регионов
2. Ревизия полномочий федерального центра в плане регулирования экономики
3. Расширение полномочий регионов во взаимодействии с крупными компаниями
4. Расширение полномочий, ресурсов и обязательств муниципалитетов
5. Расширение полномочий регионов в плане распоряжения
6. Расширение полномочий регионов в области внешнеэкономической деятельности, привлечения инвестиций

1. Расширение полномочий, ресурсов и обязательств регионов
2. Ревизия полномочий федерального центра в плане регулирования экономики
3. Расширение полномочий регионов во взаимодействии с крупными компаниями

**Эксперты из регионов  
Сибири**

**Эксперты из  
Центральной России**

## Ключевые темы и задачи Форсайт-проекта

1. Значение макрорегиона Сибирь для России и проблема развития
2. Макрорегион Сибирь – драйвер развития страны (базовая идея)
3. Концепция развития, долгосрочные цели и стратегии
  - 3.1. Стратегия пространственного развития и развития инфраструктуры
  - 3.2. Политика эффективного недропользования
  - 3.3. Промышленная политика и развитие регионов
  - 3.4. Новый федерализм и модернизация системы межбюджетных отношений
  - 3.5. Повышение качества жизни и политика наращивания человеческого и социального капитала
  - 3.6. Политика стимулирования инвестиций
  - 3.7. Развитие институциональной среды и усиление институтов развития
4. Перечень конкретных предложений/мер по ускорению процессов развития макрорегиона Сибирь
5. Позиционирование макрорегиона Сибирь в России и в мире

# Сибирский индустриальный пояс

**Масштабное освоение Сибири и Дальнего Востока приведет к формированию большого внутреннего рынка для нефтебуровой, горнодобывающей, строительной техники и специального оборудования.**

- ☐ **Тяжелое машиностроение** – производство горнодобывающей техники, горного и нефтегазового оборудования для северных территорий; производство строительной техники, спецтехники и специального оборудования.
- ☐ **Перерабатывающая промышленность** (нефте-, угле- и лесо-, агро-).
- ☐ **Машиностроительные предприятия оборонно-промышленного комплекса.**
- ☐ **Предприятия транспортного машиностроения** – авиа-, судо- и автомобилестроения (военного и гражданского назначения).
- ☐ **Ремонтные и обслуживающие предприятия** для ресурсодобывающего сектора экономики.

**Тяжелое машиностроение – драйвер индустриального развития, заказчик на кадры и НИОКР. Сектор создается с привлечением ведущих зарубежных компаний (инвестиции, технологии, менеджмент), начиная от простой сборки и локализацией производства до 50-70% (Норвегия)**

## Оценка рынка тяжелого машиностроения (на период в 20 лет)

- ❑ Модернизация нефтегазовой отрасли – **100 млрд. долл.**
- ❑ Освоение арктического шельфа до 2030 г. (нефтегазовые платформы, суда и оборудование) – **200 млрд. долл.**
- ❑ Горнодобывающая техника и оборудование – **60 млрд. долл.**
- ❑ Дорожная и строительная техника – **40 млрд. долл.** (доля импорта в 2011 г - 87%)

**Объемы рынка нефтегазовой, горнодобывающей, дорожно-строительной техники и оборудования, необходимой для освоения Сибири, Дальнего Востока и Арктики в ближайшие 20 лет оцениваются в 400 млрд. долл. (12-14 трлн. руб.).**

**Темпы роста данного рынка будут достигать 15-25% в год.**

**Основные инвестиции в создание этой отрасли экономики будут сделаны зарубежными и российскими компаниями.**

## СИБИРЯКИ – ЭТО ПРИШЛОЕ СЛАВЯНСКОЕ НАСЕЛЕНИЕ И КОРЕННЫЕ НАРОДЫ

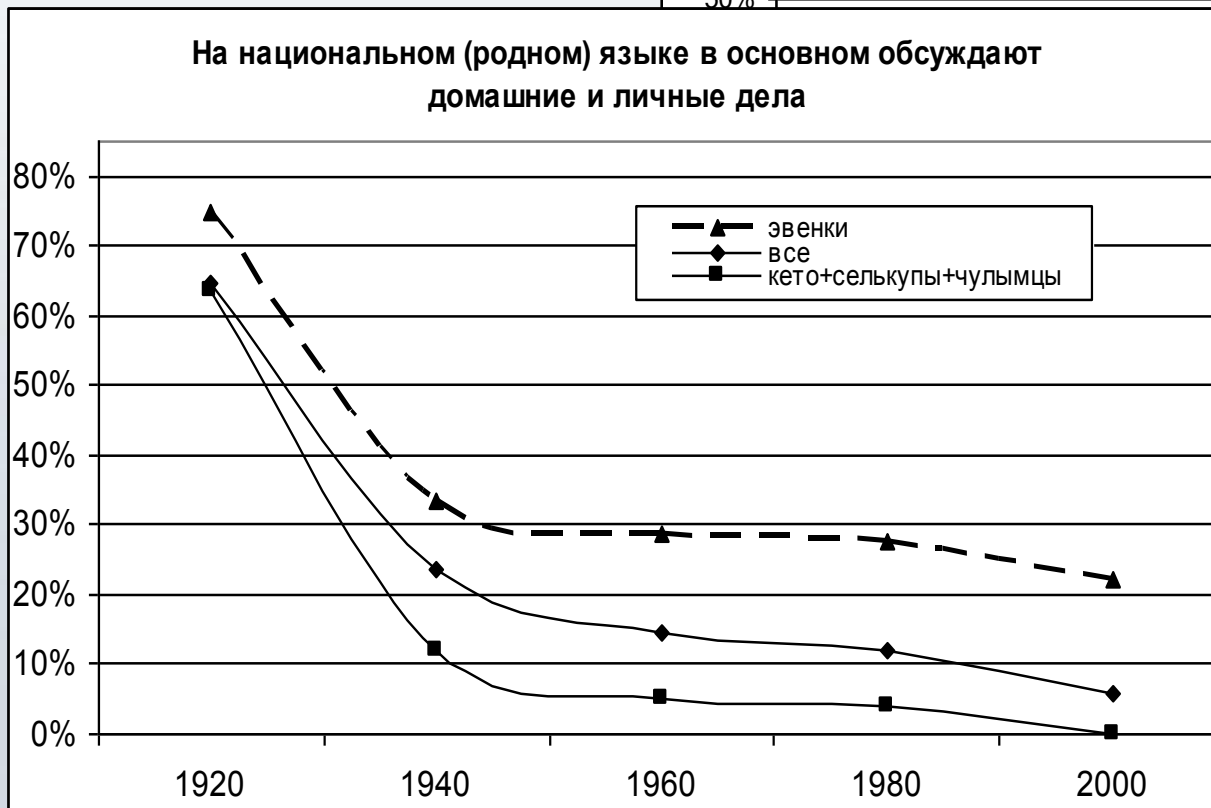
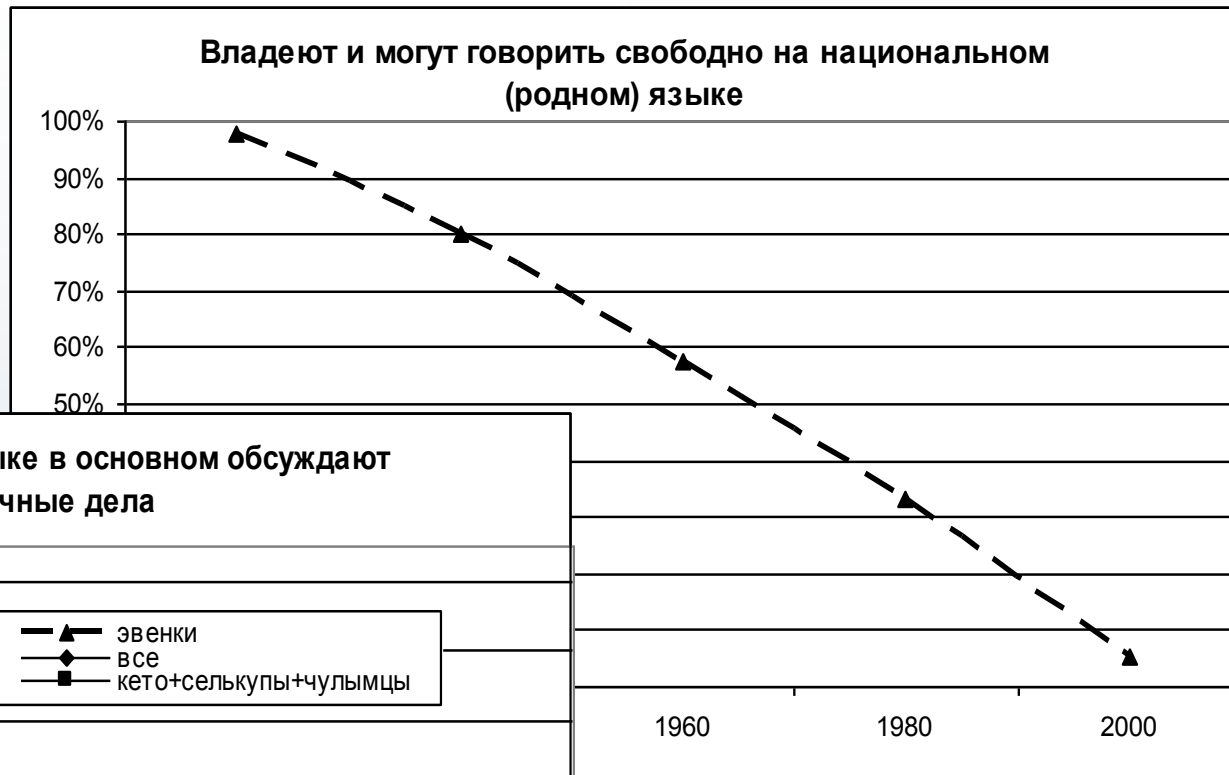
- ❑ «Пришлые сибиряки» не имеют исторического права на территорию – нет права первородства («первой нации»)
- ❑ Коренные народы не имеют инструментов воспроизводства ментальности, культуры и языка в условиях сильных внешних цивилизационных воздействий (информационная революция).
- ❑ Утрата языка и культуры может произойти за 2-3 поколения. Существующий и усиливающийся поколенческий разрыв способен ускорить эти процессы



# Исчезновение языков коренных малочисленных народов Севера Красноярского края

Эвенки – 4602 чел.  
Селькупы – 412 чел.  
Кето – 1189 чел.  
Чулымцы – 159 чел.

Язык и народная культура  
могут исчезнуть за 2-3  
поколения.



Поколение прадедов - 1910-1930 гг.  
Поколение дедов - 1930-1950 гг.  
Поколение родителей - 1950-1970 гг.  
Поколение детей - 1970-1990 гг.  
Поколение внуков - 1990-2010 гг.

**Спасибо за внимание!**